

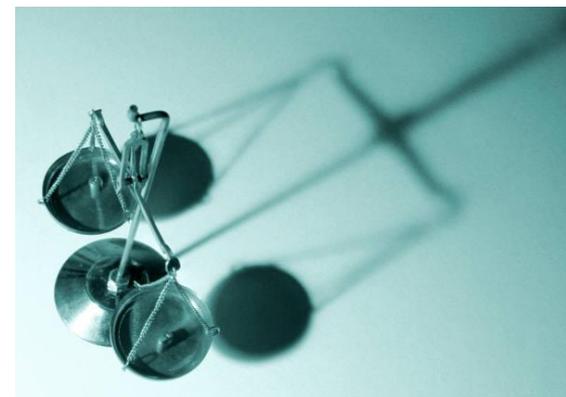
ТЕМА 4.

Закон и права человека. Правовое государство и права человека

Суслов Андрей Борисович,
директор Центра гражданского образования
и прав человека, профессор, зав. кафедрой
новой и новейшей истории России
Пермского государственного
педагогического университета, д.и.н.

Жадаев Дмитрий Николаевич
методист Центра гражданского образования
и прав человека, гл.специалист
Министерства образования Пермского края

Имеются два принципиально различных подхода к предназначению закона. В первом случае закон рассматривается в качестве государственного инструмента наведения порядка. На первый план выводятся интересы государства. При этом нет никаких гарантий, что этот интерес не будет сведен к интересу какого-либо правителя. Закон, принятый в такой системе координат, может освятить произвол государственной власти. Абсолютизируется воля законодателя, рассматриваемая в отрыве от социально-экономических, политических и правовых условий.



При означенном выше подходе право трактуется как нормы, порожденные и зависимые от государства, что с легкостью приводит к оправданию любых актов государственной власти, не связанных никакими соображениями гуманности, естественного права и справедливости, к поощрению произвола властвующих диктаторов, партий или группировок. Такое понимание права и закона долгое время навязывалось советскому обществу и, к сожалению, распространено до сих пор.



При другом подходе на первый план выводится общественная польза. Закон выступает в качестве регулятора отношений в обществе. Содержание законов обуславливается социально-экономическими, политическими, правовыми и другими реалиями. Законом становятся только те нормы, которые принимаются обществом и, может быть, уже давно существуют; теперь же им придается нормативная форма.



В современных демократических странах в качестве одного из критериев качества законов рассматривается то, насколько они способствуют обеспечению прав человека. Напротив, закон, делающий нормой нарушение прав человека, может рассматриваться как несправедливый закон. В такой системе координат может появиться понятие «преступный закон». Такое понятие абсурдно, если мы считаем законодателя источником права: принятый закон, став обязательной нормой, не может быть преступен; преступно лишь то, что противоречит закону.



ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО — это такая форма организации и деятельности государственной власти, которая строится во взаимоотношениях с индивидами и их различными объединениями на основе норм права. При этом право играет приоритетную роль лишь в том случае, если оно выступает мерой свободы всех и каждого, если действующие законы реально служат интересам народа и государства, а их реализация является воплощением справедливости.

- Признаками современного правового государства являются:
- *приоритет прав человека по отношению к государству (правовое государство признает нерушимость этих прав и свобод, а также свою обязанность соблюдать и охранять их);*
 - *разделение властей;*
 - *построение государственной и общественной жизни на принципах права;*
 - *взаимная ответственность личности и государства.*



Государство и гражданин в рамках правового государства являются равноправными партнерами. Сама идея правового государства предполагает возможность спора между государством, с одной стороны, и человеком, с другой стороны. И не всегда в этом споре государство выходит победителем.



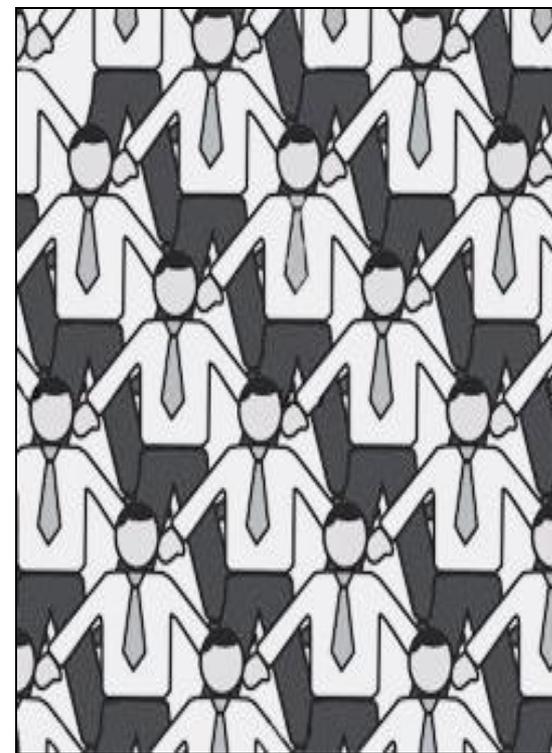
В истории еще не было идеального правового государства: чрезвычайно трудно найти оптимальный способ построения отношений индивида и государства. Но это не значит, что общество должно смириться с существующим порядком дел. Правовое государство раз и навсегда не формируется в один день или один год, это поэтапный процесс, который не ограничен временными рамками.

В самом общем виде под правовым государством понимают систему, в которой праву подчиняется не только человек, но и государство. Напротив, если государство или его представители могут по своему произволу менять правовые нормы или исполнять их избирательно, то такое государство не будет правовым. Сам термин «правовое государство» не совсем верен, гораздо точнее английский термин «верховенство права (закона)» (rule of law).



Верховенство права означает создание такого государства, где человек может предусмотреть реакцию государства на его действия. Иными словами, четко определяются правила взаимодействия человека и государства. Если человек что-либо сделал, следствием поступка может быть только то, что предусмотрено в законе. И никто не в состоянии изменить этот установленный порядок.

Верховенство права совсем не то, что некоторые понимают под «диктатурой закона». Дело в том, что закон может быть неправовым, если его содержанием становится произвол государственной власти. Принцип верховенства права, напротив, устанавливает рамки, сдерживающие власть государства, обязывающие его вести себя в соответствии с рядом предписанных и публично оглашенных правил.



Принцип верховенства права означает следующее:

- **все органы и представители власти обязаны действовать в соответствии с конституцией и законами страны;**
- **вооруженные силы, полиция и спецслужбы подотчетны гражданским органам власти;**
- **существует прозрачная процедура обсуждения и принятия законов;**
- **все законы и административные постановления публикуются (без этого они не имеют юридической силы);**
- **существуют эффективные средства обжалования административных решений;**
- **человеку всегда предоставляется информация о действиях власти, затрагивающих его интересы;**
- **существует независимая судебная власть;**
- **имеются четко и полно сформулированные гарантии в области уголовного судопроизводства и т.д.**

Целью существования правовой системы, построенной на принципе верховенства права, являются *предсказуемость и справедливость* действий власти. Поэтому не случайно особое внимание уделяется строгому соблюдению процедур отправления права. Принцип верховенства права подразумевает ясность и доступность, построение правовых норм, на основаниях справедливости, беспристрастия и объективности, а также эффективную судебную защиту законных прав и интересов.

